

JAVIER HENAO HIDRON
Catedrático de derecho público en la
ESAP-Medellín y en las Universidades de
Antioquia y Autónoma Latinoamericana

EL PODER MUNICIPAL

INDICE GENERAL

UNIDAD I ANTECEDENTES HISTORICOS

| | Pág. |
|--|------|
| 1.1 Origen y evolución del Municipio | 15 |
| 1.2 El proceso de formación del ancestro español | 17 |
| 1.3 La influencia romana en la vida política de España | 19 |
| 1.3.1 La ciudad | 19 |
| 1.3.2 La curia | 20 |
| 1.4 La influencia musulmana en la vida política de España | 21 |
| 1.4.1 Los poderes regionales | 21 |
| 1.4.2 El Alcalde | 22 |
| 1.5 La aparición de los Condados | 22 |
| 1.5.1 Los Condados en los Estados Unidos | 23 |
| 1.6 Dos corporaciones deliberantes | 24 |
| 1.6.1 Las Cortes | 24 |
| 1.6.2 Los Concejos | 25 |
| 1.7 El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de los Estados Unidos | 26 |
| 1.8 Independencia de las colonias españolas en América y organización del gobierno municipal | 28 |

UNIDAD II EL MUNICIPIO EN EL REGIMEN FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS

| | |
|---|----|
| 2.1 Los sistemas norteamericanos de gobierno local | 33 |
| 2.1.1 Mayor-Council | 34 |
| 2.1.2 City-Manager | 34 |
| 2.1.3 By Commissioners | 35 |
| 2.2 La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial | 35 |
| 2.3 Hacia un nuevo Federalismo? Expresión de esta tendencia en los Estados Unidos y en Colombia | 37 |

UNIDAD III
EL MUNICIPIO EN COLOMBIA

| | | |
|------|---|----|
| 3.1 | Encrucijada municipal: Las "bases" constitucionales y el Estatuto de 1886 . . . | 43 |
| 3.2 | Concentración de poder en el ejecutivo central y decadencia del Municipio . . . | 45 |
| 3.3 | Perspectivas de cambio | 48 |
| 3.4 | El Alcalde | 51 |
| | 3.4.1 En la Constitución de 1886 | 52 |
| | 3.4.2 Evolución | 53 |
| | 3.4.3 Necesidad de modernizar el cargo | 54 |
| | 3.4.4 Elección popular de los Alcaldes | 55 |
| 3.5 | El Concejo | 61 |
| | 3.5.1 Antecedentes históricos | 61 |
| | 3.5.2 Organización y funcionamiento | 62 |
| | 3.5.3 Concejales | 63 |
| | 3.5.4 Elección de funcionarios | 64 |
| | 3.5.5 Acuerdos | 66 |
| 3.6 | Los Personeros | 68 |
| 3.7 | Los Tesoreros | 70 |
| 3.8 | Los Contralores | 72 |
| 3.9 | Las entidades descentralizadas | 73 |
| 3.10 | Descentralización fiscal | 75 |
| | 3.10.1 Cesión del 50% del producido del impuesto al valor agregado (IVA) . . | 75 |
| | 3.10.2 Impuesto predial | 76 |
| | 3.10.3 Impuesto de industria y comercio (y el complementario de avisos y tableros) | 78 |
| | 3.10.4 Impuesto de circulación y tránsito | 80 |
| | 3.10.5 Contribución de Valorización | 81 |
| 3.11 | Juntas Administradoras Locales | 83 |
| 3.12 | Burocracia local | 85 |
| 3.13 | Asociación de Municipios | 86 |
| 3.14 | Áreas metropolitanas | 88 |
| 3.15 | Consultas populares | 89 |
| 3.16 | Estamos inmersos en Latinoamérica | 91 |

SUPLEMENTO

| | | |
|---|---|-----|
| — | Acto Legislativo N° 1 de 1986 | 99 |
| — | Ley 11 de 1986 | 102 |
| | Bibliografía | 129 |
| | Índice Alfabético | 133 |